



Consejo Económico y Social

Distr. general
14 de febrero de 2007
Español
Original: inglés

Informe de la Junta Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia sobre la labor realizada en su primer período ordinario de sesiones de 2007*

(16 a 19 y 22 de enero de 2007)

Adición

Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA, el UNICEF y el PMA

A. Preparación para desastres naturales

1. El Presidente de la Junta Ejecutiva del UNICEF invitó a la Directora Ejecutiva del UNICEF a presentar el documento de antecedentes y de debate en nombre del UNICEF, el PNUD, el UNFPA y el PMA. La Directora Ejecutiva destacó la importancia de la resistencia de las comunidades, el control y el liderazgo nacionales y la acción conjunta y recomendó cinco medidas: a) vincular la alerta temprana y las medidas rápidas, especialmente por parte de las comunidades; b) reducir el riesgo de desastres para las comunidades y aumentar su capacidad de respuesta; c) mejorar la fiabilidad de los sistemas de emergencia; d) aumentar la capacidad para movilizar y gestionar las respuestas de emergencia; y e) prestar mayor atención a la reducción de los riesgos, como se recomendó en el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015. La reducción de los riesgos se debería integrar en los enfoques de los equipos en los países, la evaluación común para los países (ECP) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), y todas las iniciativas se deberían vincular con los planes nacionales de desarrollo.

2. La Directora del Centro de Investigación de la Epidemiología de los Desastres de Bélgica, que resumió las tendencias y las repercusiones, destacó la necesidad de

* El presente informe, que se presenta como adición al informe de la Junta Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sobre su primer período ordinario de sesiones (16 a 19 y 22 de enero de 2007), contiene un resumen de las deliberaciones que tuvieron lugar durante la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del UNICEF, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Programa Mundial de Alimentos, celebrada los días 19 y 22 de enero de 2007; el informe fue preparado conjuntamente por las secretarías de los fondos y programas.

relacionar la preparación y el desarrollo. Cada año se producen más de 400 grandes desastres y, aunque la mortalidad haya descendido, las pérdidas económicas y el número de personas que necesitan asistencia están aumentando. Esa tendencia se debe especialmente a la vulnerabilidad cada vez mayor de la población, en particular de la población más pobre, que suele vivir en zonas de alto riesgo. La Directora pidió que se mejorara la planificación basada en pruebas y la capacidad de las comunidades.

3. En su exposición sobre la experiencia de Filipinas, el Administrador de la Oficina de Protección Civil de ese país recomendó un enfoque participativo e integrado en el que se destacara la preparación de las comunidades, la reducción del riesgo y la alerta temprana y en el que los gobiernos locales desempeñaran una función fundamental. La estrategia de Filipinas comprende la actualización del sistema de previsión; campañas de información pública; formación continua a todos los niveles sobre la respuesta a los desastres y la reducción del riesgo; y el reforzamiento de la capacidad de respuesta de los gobiernos y del sector privado.

4. Al exponer los conocimientos adquiridos sobre la base de la experiencia del equipo de las Naciones Unidas en el Pakistán, donde la gestión de los desastres está bien organizada, el Director de la oficina del PNUD en el Pakistán mencionó tres lagunas: los limitados conocimientos especializados sobre la recuperación a largo plazo y la reducción del riesgo; la insuficiente financiación de la preparación y la reducción del riesgo; y la limitación del interés de los donantes a las actividades de búsqueda y salvamento. En las iniciativas se debe insistir en la participación de todas las organizaciones de las Naciones Unidas, la preparación para casos de desastre y la reducción del riesgo a largo plazo, la mejora de la capacidad a todos los niveles y la participación de organizaciones no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil en la preparación a nivel comunitario.

5. La delegación del Pakistán aclaró que el documento “National Disaster Risk Reduction Framework”, distribuido en la sesión, no era más que un borrador que estaba examinando el Gobierno del Pakistán.

6. Algunas delegaciones subrayaron la urgente necesidad de mejorar la preparación nacional y reducir el riesgo y pidieron que se adoptaran varias medidas: integrar la evaluación del riesgo, la preparación para los desastres y la reducción del riesgo en todas las actividades y marcos de desarrollo; integrar los sistemas nacionales e internacionales de alerta temprana; mejorar los sistemas de información y de intercambio de información; promover la cooperación internacional, regional y Sur-Sur; integrar todos los aspectos de la gestión de los desastres; proporcionar formación y sensibilizar a los encargados de adoptar decisiones a todos los niveles; aumentar la capacidad a todos los niveles, en particular en las comunidades; fortalecer los planes internos de preparación y la capacidad de las organizaciones de las Naciones Unidas; aclarar las funciones y las contribuciones de cada organización, especialmente en lo relativo a la reducción del riesgo; reforzar la colaboración de las Naciones Unidas en relación con el Comité Permanente entre Organismos y la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres, incluido el enfoque por grupos temáticos; y adherirse al Marco de Acción de Hyogo.

B. Primer objetivo de desarrollo del Milenio: enfoques integrados para el alivio de la pobreza

7. El Presidente de la Junta Ejecutiva del PMA abrió la sesión invitando al Director de la Dirección de Estrategias, Políticas y Apoyo a los Programas y Director Ejecutivo Adjunto en funciones del PMA a presentar el documento de antecedentes en nombre de las cuatro organizaciones.

8. En su resumen de los argumentos centrales del documento, el Director señaló que los cuatro organismos habían determinado conjuntamente diversos principios que orientarían la mejora de la integración: a) comprensión común de objetivos y estrategias y de los instrumentos de política; b) puesta en común de recursos y capacidades para formular y ejecutar programas; c) integración en las prioridades nacionales apoyándolos según convenga; y d) procedimientos rigurosos de supervisión y evaluación de los progresos hacia el logro de los objetivos fundamentales, con unos objetivos intermedios claramente definidos. Ya se están contrayendo compromisos y efectuando inversiones de conformidad con esos principios. A fin de que los enfoques integrados se institucionalicen y sean un elemento habitual en la programación, las cuatro organizaciones deben seguir esforzándose para superar los persistentes obstáculos políticos, conceptuales, operacionales y de capacidad.

9. Se invitó al Ministro de Planificación del Gobierno de Liberia a exponer una perspectiva sobre el terreno de los enfoques de alivio de la pobreza relacionados entre sí. El Ministro se centró en las iniciativas actuales para elaborar una estrategia provisional de reducción de la pobreza. La experiencia de Liberia sugiere que hay dos cuestiones relacionadas entre sí que son cruciales: el control nacional del proceso de formulación de la estrategia y el establecimiento de prioridades entre las diferentes alternativas de inversión.

10. La vinculación de la preparación de la estrategia provisional de reducción de la pobreza con una iniciativa más amplia para promover la recuperación y la reforma garantizaba el control nacional y el adecuado establecimiento de prioridades. Un enfoque general e integrado específico de Liberia, se caracterizaba por cuatro pilares: garantizan la paz y la seguridad; la revitalización de la economía; el fortalecimiento de la gobernanza y el estado de derecho; y la rehabilitación de la infraestructura y los servicios básicos. El Gobierno de Liberia expresó su confianza en que, con el apoyo de todos los asociados, la estrategia provisional de reducción de la pobreza resultante serviría de plataforma para la recuperación y el crecimiento sostenidos. El Ministro concluyó alentando a las cuatro organizaciones a incrementar su participación en Liberia a fin de mejorar la coordinación, el intercambio de información, la responsabilidad mutua y la colaboración.

11. Se invitó a que se formularan preguntas y observaciones. Los debates entre las delegaciones dieron lugar a las conclusiones siguientes: todas las partes tienen mucho que hacer para lograr las metas del primer objetivo de desarrollo del Milenio; los esfuerzos para la integración de estrategias, planes e inversiones son fundamentales; los países son los protagonistas de las iniciativas de reducción de la pobreza y el hambre, pero en la mayoría de los casos no pueden actuar solos y necesitan la asistencia de asociados, incluidas las cuatro organizaciones; las iniciativas en favor de una mayor integración se deberían concentrar en el plano nacional y los procesos de reforma de las Naciones Unidas abren posibilidades

considerables para esa integración y concentración; se deben utilizar los objetivos de desarrollo del Milenio, las estrategias de reducción de la pobreza, las evaluaciones comunes para los países (ECP), el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y una serie de plataformas regionales y subregionales para tratar de catalizar y concentrar las iniciativas de integración; esas iniciativas deberían estar explícitamente orientadas a la obtención de resultados, teniendo en cuenta los factores nacionales y mundiales pertinentes; y las cuatro Juntas Ejecutivas deben ser más conscientes de sus responsabilidades de promoción de la integración y las actividades conjuntas, especialmente en el plano nacional.

C. Reforma de las Naciones Unidas

12. El Presidente de la Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA abrió la sesión agradeciendo su elección como Presidente de la Junta y resumiendo la labor crítica que se habría de llevar a cabo al año siguiente. Dio la palabra al Presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM).

13. El Presidente del GNUM y el Director General de la Organización Internacional del Trabajo presentaron el tema de la reforma de las Naciones Unidas. El Presidente del GNUM reiteró que la reforma aumentaría la responsabilidad ante los asociados nacionales mediante la gestión y el intercambio de los conocimientos técnicos, aumentaría la eficacia mediante el sistema de evaluación mutua del rendimiento de 180 grados y fortalecería el sistema de coordinadores residentes. La formulación de posiciones y estrategias comunes de los organismos, los fondos y los programas de las Naciones Unidas también ayudaría a los gobiernos a aplicar sus estrategias nacionales de desarrollo. El Presidente subrayó que los ocho países piloto del programa “One United Nations” se deberían considerar experimentales, porque cada uno de ellos tenía circunstancias específicas que afectaban al enfoque, los resultados y las conclusiones.

14. El Director General expresó su agradecimiento a la Junta y destacó si los retos eran grandes también lo eran las oportunidades. El Director General señaló que el informe “Unidos en la acción” debe respetar los mandatos, las estructuras de gobierno y las particularidades de las organizaciones y destacó la importancia de tomar en consideración las diferencias sistémicas y procedimentales de cada una. El Director General advirtió que no era conveniente avanzar demasiado deprisa, porque se podría poner en peligro las iniciativas de reforma, y manifestó su preocupación por los desequilibrios de financiación en el sistema multilateral, que podrían avivar la discrepancia entre el concepto “One United Nations” y la realidad sobre el terreno. Por último, el Director General resumió los problemas a que hacían frente los coordinadores residentes, destacando la necesidad de preparación técnica, conocimientos sobre la labor de los organismos, fondos y programas mediante una formación recíproca, y el reforzamiento de la función de los coordinadores residentes en los planos regional y subregional.

15. Algunas delegaciones destacaron la necesidad de asegurar el apoyo constante del sistema de las Naciones Unidas en forma de asistencia financiera y técnica, respetando al mismo tiempo las prioridades nacionales y aumentando el control nacional. Varias delegaciones apoyaron los ocho proyectos experimentales como centro de las iniciativas de reforma, que aprovecharían los recursos y la capacidad

de todo el sistema para mejorar la coherencia y la coordinación. Otras delegaciones expresaron su preocupación por los proyectos experimentales, destacando el peligro de una posible desconexión entre la aplicación de algunas de las propuestas del Grupo de alto nivel y las consultas intergubernamentales sobre esas recomendaciones. Varias delegaciones manifestaron interés por la manera de determinar la eficacia de los proyectos experimentales en el fomento de la coherencia, la eficiencia y la eficacia. Algunas delegaciones expresaron su inquietud por que la reforma del sistema de coordinadores residentes pudieran añadir nuevos niveles burocráticos y administrativos. Varias delegaciones consideraban que se debía acelerar el ritmo de la reforma de las Naciones Unidas, insistiendo especialmente en una actuación responsable y transparente y en obtención de resultados.

16. Al menos una delegación consideraba que la financiación de los países piloto podría dar mejores resultados si se mantuvieran los niveles convenidos. Según esa delegación, también sería útil poder acceder a los informes de auditoría interna de los fondos y programas para aumentar la transparencia. Casi todas las delegaciones señalaron que el informe y las recomendaciones del Grupo de alto nivel eran extremadamente útiles en el contexto del actual debate sobre la reforma. Varias delegaciones expresaron su deseo de que la Junta Ejecutiva desempeñara una función más importante en la adopción de decisiones y la orientación.

17. El Presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) y el Director General respondieron brevemente a las observaciones formuladas. Los países piloto están contribuyendo a determinar importantes detalles de la iniciativa “One United Nations” y están suscitando debates a nivel intergubernamental. La reforma del sistema de coordinadores residentes no creará más burocracia; los coordinadores residentes funcionarán aprovechando los recursos existentes. El Presidente del GNUM advirtió que la coordinación no se debía confundir con las grandes reuniones y destacó que los fondos asignados estaban afectando a la eficacia financiera. El Director General concluyó reafirmando las enormes posibilidades de los coordinadores residentes para lograr sinergias y eliminar superposiciones y duplicaciones.

D. La dimensión de género del VIH/SIDA

18. El Presidente de la Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA abrió la sesión. La Directora Ejecutiva del UNFPA, en nombre del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA, habló sobre las cuestiones prioritarias de la dimensión de género del VIH/SIDA. La Directora Ejecutiva puso ejemplos de medidas conjuntas del sistema de las Naciones Unidas y destacó problemas que se planteaban. El Director del Programa nacional contra las enfermedades de transmisión sexual y el SIDA del Brasil expuso la experiencia del país en la lucha contra la feminización de la epidemia. El asesor sobre el VIH/SIDA para África de la Federación Internacional de Planificación de la Familia se refirió luego a la importancia de la participación de los varones en la lucha contra el VIH/SIDA. Por último, una representante de la Red Asiática de Personas que Viven con el VIH/SIDA (y miembro de la Junta de Coordinación del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA) expresó su punto de vista personal sobre su lucha contra el VIH/SIDA.

19. Los participantes destacaron la importancia de los principios de los “Tres unos” para coordinar las respuestas nacionales y felicitaron a las cuatro organizaciones por promover la cooperación Sur-Sur y tratar cuestiones que formaban parte del nuevo programa mundial, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio. Los participantes subrayaron la necesidad de aumentar los compromisos financieros para luchar contra la epidemia y la importancia de programas destinados a los adolescentes y los jóvenes, insistiendo especialmente en cuestiones de género como las relaciones de poder, la violencia de género y la carga que la atención a los infectados impone a las mujeres y las niñas.

20. Las delegaciones celebraron las exposiciones y la cooperación y colaboración entre las cuatro organizaciones y reconocieron la importancia de las funciones de liderazgo del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA en la lucha contra la epidemia. Las delegaciones encomiaron el documento de antecedentes por su análisis de la dimensión de género del VIH/SIDA y alentaron a los cuatro organismos a compartir más aún sus experiencias y con otros asociados para el desarrollo. Las delegaciones destacaron la importancia de hacer el seguimiento de los resultados y las repercusiones de los programas e informar al respecto para demostrar que las intervenciones conjuntas afectan a la dimensión de género del VIH/SIDA. Las delegaciones advirtieron contra la duplicación de iniciativas y recomendaron que las cuatro organizaciones aumentaran sus iniciativas conjuntas en el marco del proceso general de reforma de las Naciones Unidas. Las delegaciones pidieron mayor responsabilidad en la asignación de recursos, en particular en relación con el VIH/SIDA y las cuestiones de género, incluido el empoderamiento de la mujer.

21. Las delegaciones destacaron la necesidad de tener en cuenta los enfoques socioculturales y de buscar la participación de los agentes más importantes, como los dirigentes tradicionales y religiosos, en la formulación de programas contra el VIH/SIDA y corroboraron la importancia de reconocer las nociones del papel de los géneros y la masculinidad. Subrayaron la necesidad de analizar y tener en cuenta las estructuras subyacentes de la sociedad y las vulnerabilidades de las mujeres y las niñas para formular programas eficaces, así como de aumentar los recursos de los programas. Las delegaciones subrayaron también la relación entre el VIH/SIDA y la salud sexual y reproductiva e instaron a que se prestara mayor atención a la violencia de género en situaciones de conflicto y posteriores a los conflictos.

22. Las delegaciones destacaron la importancia del seguimiento de las recomendaciones del Equipo mundial de tareas para estrechar la coordinación en relación con el SIDA. Destacando la importancia de limitar la programación paralela reforzando la coordinación entre las organizaciones de las Naciones Unidas, pidieron unos enfoques más amplios y mejor coordinados basados en los resultados a lo largo de todo el ciclo de programación, con inclusión de una ejecución más específica y mejores mecanismos de supervisión y evaluación.